

# El diccionario de los Next

EL NEXT GENERATION EU MARCA UNA SENDA DE RECUPERACIÓN PARA UN FUTURO DIGITAL Y SOSTENIBLE. DADA LA COMPLEJIDAD DEL PROGRAMA Y EL ALCANCE DE SU GESTIÓN, CONVIENE CONOCER EL GLOSARIO DE SIGLAS FRECUENTES Y EL ESQUEMA DE NOMENCLATURA QUE ENTRAÑA Y SE DEBERÁ TENER EN CUENTA PARA PREPARAR PROYECTOS ELEGIBLES. LO HA ELABORADO ZABALA INNOVATION.

## Fondos europeos: NextGenerationEU (NGEU)

Fondos dotados por la Unión Europea para reactivar la economía tras la mayor crisis sufrida desde la Segunda Guerra Mundial como consecuencia de la pandemia de la Covid-19.

El nuevo fondo se financiará mediante la emisión de deuda en los mercados de capitales por parte de la Comisión Europea. El importe máximo emisible ascenderá a 750.000 millones de euros, entre los años 2021 y 2026. Los recursos se destinarán a hacer frente a las consecuencias de la crisis de la Covid-19 y a acelerar la transición digital y ecológica de la economía europea. Tiene dos instrumentos o mecanismos principales a través de los que se canalizarán las transferencias para el periodo 2021/2023: Mecanismo para la Recuperación y Resiliencia (MRR) y React-EU.

## Mecanismo para la Recuperación y Resiliencia (MRR)

Dotado con cerca de 69.500 millones de euros en transferencias o subvenciones directas. Financiará proyectos de inversión y reforma alineados con las políticas palanca. Sólo financiarán gastos no recurrentes, no se ha establecido todavía el porcentaje máximo que cubrirán las ayudas.

## React-EU

12.000 millones de euros, en colaboración con las comunidades autónomas, serán gestionados a través de fondos FEDER, FSE y FEAD. Se destinan a mantenimiento de empleo (ERTE y autónomos), empleo juvenil,

servicios sociales, sanidad, sectores afectados y capital circulante para las empresas. Alcanzarán el 100% de los gastos subvencionables.

## SURE

Instrumento de Apoyo Temporal para Mitigar los Riesgos de Desempleo en una Emergencia (SURE). Está pensado para ayudar a proteger el empleo y a los trabajadores afectados por la pandemia de coronavirus.

Facilita ayuda financiera, en forma de préstamos concedidos en condiciones favorables por la UE a los Estados miembros, por un importe total de hasta 100.000 millones de euros. Estos préstamos pretenden ayudar a los Estados miembros a hacer frente a los aumentos repentinos del gasto público destinado a preservar el empleo.

Concretamente, estos préstamos ayudarán a los Estados miembros a sufragar los costes directamente relacionados con la creación o la ampliación de los regímenes nacionales de reducción del tiempo de trabajo, así como otras medidas similares que hayan aplicado en favor de los trabajadores por cuenta propia como respuesta a la actual pandemia de coronavirus.

Los fondos europeos destinados a hacer frente a la crisis generada por el coronavirus van a convivir con los planes que la Unión Europea ya tenía en marcha. Entre estas iniciativas encontramos:

## Marco Financiero Plurianual (MFP)

Su cometido es garantizar la evolución ordenada de los gastos de la Unión dentro del límite de sus recursos propios. Prevé disposiciones que el presupuesto anual de la Unión

debe respetar, garantizando así la disciplina financiera. Concretamente, este reglamento establece límites máximos de gasto para grandes categorías.

Hasta la fecha ha habido seis marcos financieros plurianuales, incluido el actual que cubre el periodo 2021-2027. Con el Tratado de Lisboa, este instrumento pasó de ser un acuerdo interinstitucional a ser un Reglamento.

Actualmente incluye los Fondos Estructurales y otros programas europeos como el Horizonte Europe.

## Fondos Estructurales

Los fondos estructurales son recursos que la Unión Europea destina para apoyar el desarrollo de los países más desfavorecidos. Persiguen promover el desarrollo y el ajuste estructural de las regiones menos desarrolladas, apoyar la reconversión económica y social de las zonas con deficiencias estructurales e impulsar la adaptación y modernización de las políticas y sistemas de educación, formación y empleo.

Sumarán, junto a la Política Agraria Común (PAC) otros 79.000 millones adicionales a los Next Generation para España entre 2021 y 2027.

## Horizonte Europe (HE), antes llamado Horizonte 2020 (H2020)

Se trata de un programa marco de Investigación e Innovación de la Unión Europea para el periodo 2021-2027. Busca reforzar las bases científicas y tecnológicas de la UE y el Espacio Europeo de Investigación (EEI), para impulsar la capacidad de innovación, la competitividad y el empleo de Europa.

La Comisión propone un presupuesto de 100.000 millones de euros para Horizonte Europa.

Si las iniciativas por parte de la Unión Europea ya han sido fuente inagotable de nuevas terminologías, en España no nos hemos quedado atrás. De la mano de los fondos europeos han nacido nuevos conceptos que nos acompañarán durante los próximos ejercicios:

## Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia (PNRR)

Plan del Gobierno de España para canalizar las ayudas europeas, que recibirá 140.000 millones del Fondo de Recuperación Next Generation ente 2021 y 2026. Traza la hoja de ruta para la modernización de la economía española, la recuperación del crecimiento económico y la creación de empleo, para la reconstrucción económica sólida, inclusiva y resiliente tras la crisis de la Covid-19.

España es el país que más ayudas recibirá seguido por Italia. De ellos, 72.700 millones se destinarán a subvenciones a fondo



# Cuando tu futuro depende de una carrera de fondo(s)

Por Javier Robledo

Llevamos ya una pandemia a la espalda. Nadie nos lo hubiese dicho hace solo 2 años, cuando estábamos a punto de terminar los "diez y ..." y llegábamos a esa cifra tan redonda y bonita: 2020. Hablábamos entonces de futuro en términos de transformación o de sostenibilidad sin imaginar hasta qué punto la realidad nos colocaría de golpe en ese futuro; tras una crisis sanitaria y económica global, de forma casi cruel, nos vemos obligados a levantar nos del suelo y al mismo tiempo echar a co-



rrer, casi sin tiempo de recuperar el aliento. Pero la carrera ha empezado, y no podemos quedarnos atrás. Es una carrera de fondo, por esos fondos europeos de recuperación, tan determinantes si aspiramos a volver a ocupar una posición competitiva en los mercados. Todos los Estados miembros de la Unión Europea han completado la ratificación de los fondos europeos de recuperación, por lo que la Comisión Europea ya puede comenzar a emitir deuda común. En paralelo, la mayor parte de los países también han presentado sus respectivos Planes Nacionales de Recuperación a la Comisión Europea, quien tiene un plazo de dos meses para evaluarlos sobre la base de los once cri-

terios establecidos en el Reglamento y traducir su contenido en actos jurídicamente vinculantes. Posteriormente, la aprobación de los planes por parte del Consejo permitirá el desembolso de una prefinanciación del 13% a cada Estado miembro.

De acuerdo al Plan "España Puede", al presupuesto de aproximadamente 70.000 millones de euros (85%) de financiación con los fondos europeos se le pueden sumar otros aproximadamente 13.000€ millones de euros (15%) de otra financiación, haciendo un total de 83.000 millones de euros. Por su parte, el 87% de este presupuesto global está comprendido en el periodo 2021-2023, ya que todavía no se han solicitado formalmente los aproximadamente 70.000 millones de euros en forma de préstamos para el periodo 2022-2026.

Hasta el momento, los Ministerios es-

tán utilizado las Manifestaciones de Interés como una herramienta para identificar las áreas de interés dentro del Programa o del Plan que permitan realizar un mapeo de los posibles grandes proyectos. Tras el análisis y evaluación de todas las propuestas recibidas, se definirán las áreas de interés para la realización de futuras convocatorias de ayudas para proyectos estratégicos.

Por su parte, el Ministerio de Ciencia e Innovación dispondrá de 3.380 millones de euros de los fondos europeos que se destinarán a impulsar la I+D+I española entre 2021 y 2023. Más de 3.300 millones de euros de los fondos europeos se destinarán a impulsar la I+D+I española entre 2021 y 2023. Los fondos permitirán un aumento histórico en la inversión en ciencia e innovación en España tras las disminu-



# Generation EU

perdido entre 2021 y 2023 y los restantes 67.300 millones a préstamos para complementar la financiación de los proyectos en marcha.

El Plan está inspirado en la Agenda 2030 y en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU. Tiene cuatro ejes transversales y 10 políticas palanca.

## Ejes del PNRR (4)

El Plan Nacional de Recuperación y Resiliencia se estructura en torno a cuatro ejes transversales que vertebrarán la transformación del conjunto de la economía y que están alineados con las agendas estratégi-

cas de la UE, la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas.

Estos ejes serían la transición ecológica, la transformación digital, la igualdad de género y la cohesión social y territorial. Estos cuatro pilares guiarán todo el proceso de recuperación, inspirando las reformas estructurales y las inversiones que se pongan en marcha, con el objetivo último de recuperar el crecimiento, fomentar la creación de empresas y acelerar la generación de empleo.

## Palancas del PNRR (10)

Los cuatro ejes del Plan Nacional de Recupe-

ración y Resiliencia se concretan en 10 políticas palanca que articulan el programa de reformas e inversiones con el horizonte 2023. Cada componente se centra en un reto u objetivo concreto e incluye reformas e inversiones:

1. Agenda urbana y rural, lucha contra la despoblación y desarrollo de la agricultura.
2. Infraestructuras y ecosistemas resilientes.
3. Transición energética, justa e inclusiva.
4. Una administración para el siglo XXI.
5. Modernización y digitalización del tejido industrial y de la PYME, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora.
6. Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo de las capacidades del Sistema Nacional de Salud.
7. Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades.
8. Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo.
9. Impulso de la industria de la cultura y el deporte.
10. Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible.

## Componentes del PNRR (30)

### Medidas de reforma del PNRR (212):

- Inversiones (110)

- Reformas (102)

### PERTE (Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica):

Son una nueva figura de la colaboración público-privada, tienen un registro en el Ministerio de Hacienda donde deberán inscribirse y son claves para la ejecución de los proyectos tractores del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

Actualmente el plan remitido a Bruselas incluye seis PERTE:

- La industria de la automoción verde y conectada.

- La generación energética mediante hidrógeno verde.
- La industria aeroespacial.
- La agricultura sostenible y eficiente.
- El uso del español en el ámbito de la inteligencia artificial.
- El desarrollo de un Sistema Nacional de Salud puntero.

## Manifestación de Interés (MDI)

Con el objetivo de identificar áreas de interés para impulsar proyectos tractores, los diferentes ministerios han lanzado avisos de Manifestación de Interés. Estos instrumentos buscan realizar un mapeo de los posibles grandes proyectos, de sus objetivos, de sus condicionantes, de las empresas participantes y la justificación de su efecto tractor. Del mismo modo, pretenden valorar sus impactos estimados sobre el crecimiento y la mitigación de la crisis.

Al igual que en el caso de los PERTE, se han puesto en marcha diferentes manifestaciones de interés que incluyen el hidrógeno renovable, el reto demográfico y la lucha contra la despoblación, la modernización de la industria española, la aceleración de la movilidad eléctrica, el impulso de la ciberseguridad y despliegue 5G, el fomento de las comunidades energéticas locales, la proliferación de energía sostenible en las islas, el fomento de la economía circular en el ámbito de la empresa, la promoción de redes inteligentes y despliegue del almacenamiento energético o la integración de la Inteligencia Artificial en las cadenas de valor.

## IPCEI (Important Projects of Common European Interest) / PIICE (Proyecto Importante de Interés Común Europeo)

Son un régimen de ayudas estatales de apoyo a la actividad de I+D+i establecido por la Comisión Europea, compatibles con el mercado interior. Tienen como objetivo facilitar la aparición de proyectos transfronterizos a gran escala que supongan un beneficio significativo para la economía de la UE y sus ciudadanos, abordando importantes fallos del mercado o del sistema en las cadenas de valor estratégicas.

El Plan prevé el impulso a la participación de empresas y organismos españoles en los proyectos importantes de interés común europeo en el ámbito de la nube (cloud), los satélites, el desarrollo de microprocesadores, el hidrógeno renovable, la industria aeronáutica y de la automoción, entre otros.



ciones que se produjeron en la anterior crisis económica. En concreto, suponen un presupuesto récord en 2021, un 60% mayor que en 2020.

Aunque ya han comenzado a publicarse algunas convocatorias de ayudas, la mayor parte de ellas se espera que sean publicadas a lo largo del segundo semestre de 2021. A menos que cambie la normativa, las ayudas se deberán conceder según la normativa de Ayudas de Estado. Esto significa que tanto las convocatorias publicadas hasta ahora como la figura de los PERTEs deberán respetar el conocido "efecto incentivador", es decir, que no se pueden financiar gastos anteriores a la solicitud de la ayuda, como que se deberán respetar los límites máximos de ayudas habituales. Una de las pocas convocatorias que se ha avanzado de que se podrá optar a financiación de hasta el 100% es el Programa "Digital Toolkit" que fomentará impulsar la digitalización de pequeñas empresas (menos de 50 trabajadores) y autónomos mediante la financiación de los costes de adopción de soluciones digitales y de transformación digital.

El acceso de las pymes a los fondos europeos sigue siendo un tema muy controvertido; los proyectos tractores y las grandes inversiones recogidas en el Plan español deberán ser traccionados por grandes grupos. En este sentido, debe destacarse que la Manifestación de Interés para identificar pro-

yectos tractores que modernicen la industria publicada por el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo a finales de 2020 ya recogía que el 40% de las entidades participantes debían ser pymes y que, además, el Plan recoge una componente específica para pymes, "C13. Impulso a la pyme", en la que se engloba el Programa "Digital Toolkit" con más de 3.000 millones de euros.

Se espera que aproximadamente el 50% de los fondos sean transferidos a las comunidades autónomas para que sean gestionados directamente por éstas y las entidades locales, principalmente en lo que se refiere a la transición ecológica a través del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE).

En lo que respecta a Navarra, el Gobierno foral ha identificado más de 125 proyectos para desarrollar hasta 2026, dentro de las estrategias de cohesión territorial y social, innovación digital y transformación ecológica que permitirán acelerar inversiones que superan los 3.400 millones de euros.

Desde Zabala Innovation, junto con la Confederación Empresarial Navarra (CEN), estamos dinamizando 185 proyectos, procedentes de 107 organizaciones (87 empresas y 20 entidades) para la consecución de fondos europeos en el marco de cenxeuropa de la Oficina Técnica de Proyectos Europeos de Navarra. Se trata de iniciativas de diferentes sectores (indus-

trial, agroalimentario, biofarmacéutico y público) con un presupuesto global que asciende a más de 2.204 millones de euros. Por otro lado, se ha involucrado a las 47 asociaciones empresariales sectoriales y territoriales pertenecientes a CEN con el fin de generar proyectos colaborativos dirigidos a todas las empresas de un mismo sector que les permita abordar una transformación global, como es el caso de la industria agroalimentaria, el sector primario agrario y ganadero o del metal.

Así que en estos momentos avanzamos con ilusión en la carrera. Hasta el momento, los principales proyectos que se han dado a conocer en Navarra han sido EBRO FOOD VALLEY y BATTCHAIN. El primero de ellos consiste en la transformación digital y sostenible del sector agroalimentario a nivel nacional para hacerlo más competitivo y moderno y recientemente se ha publicado su integración con el proyecto Valor, liderado por Galletas Gullón, por lo que la suma de las dos iniciativas aglutina a 61 empresas que se comprometen a invertir unos 1.000 millones. El segundo de ellos cuenta con un consorcio que cubre toda la cadena de valor de baterías eléctricas, en el que participa NaBatt, con el objetivo de construir una fábrica de ensamblaje de 'battery packs' en Navarra.

Y dicho esto, nos detenemos a coger aire y pensar, cómo vamos de oxígeno, cómo vamos de fuerzas, y si estamos bien equi-

pados para esta carrera de fondo(s) que no ha hecho más que empezar; ¿están las empresas preparadas para la llegada de la ayuda Next Generation Europe? Desde nuestro prisma, nos estamos encontrando de todo. Tras una intensa labor de identificación de proyectos, definición y acompañamiento a organizaciones para su alineación con la estrategia de la financiación pública, y para facilitar la captación de dichos fondos, en base a nuestra experiencia, compartimos las tres claves necesarias para impulsar un proyecto de éxito: responder al objetivo de conducir a una España más verde, digital, cohesionada e igualitaria; garantizar la colaboración público-privada mediante la participación de las Administraciones Públicas, agentes económicos y el conjunto de la sociedad; y garantizar la creación de empleo de calidad dentro de un crecimiento sostenible e inclusivo.

Se dice pronto, se dice fácil, pero no olvidemos que corremos en una carrera de fondo. Y hace falta mucho entrenamiento. En Zabala llevamos 35 años entrenándonos en este tipo de carreras. Y solo con trabajo constante, conseguiremos hacer el músculo en esta valiosa industria navarra.

**Javier Robledo** Es consultor senior I+D y responsable del programa "Next Generation EU" en Zabala Innovation